

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết phân bổ dự toán chi thường xuyên, kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi
(trình Kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX)

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 653/TTr-UBND ngày 21 tháng 9 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết phân bổ dự toán chi thường xuyên, kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi như sau:

1. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phương án phân bổ dự toán chi thường xuyên, kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, trình Hội đồng nhân dân xem xét, quyết định là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 88¹ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15, điểm c khoản 1 Điều 31² Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15, khoản 1 Điều 56³ Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ.

2. Về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

¹ Điều 88. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp

3. Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương.

² Điều 31. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp

1. Căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình thực tế tại địa phương, quyết định:

c) Dự toán chi ngân sách địa phương bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, chi tiết theo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên, chi trả nợ lãi, chi viện trợ và chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính; dự phòng ngân sách;

³ Điều 56. Nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

b) Phân bổ dự toán ngân sách trung ương, kế hoạch đầu tư công hằng năm theo quy định tại Điều 7 Nghị định này.

Phương án phân bổ đúng với tổng số vốn ngân sách trung ương giao năm 2026 là 167,659 tỷ đồng (bao gồm 122,100 tỷ đồng vốn đầu tư phát triển và 45,559 tỷ đồng vốn chi thường xuyên).

(1). Về phân bổ vốn đầu tư phát triển (122,100 tỷ đồng), Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất phân bổ toàn bộ số vốn này cho các xã theo tiêu chí, hệ số đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định⁴. Để đảm bảo tiến độ giải ngân, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện kịp thời và phương án xử lý điều chuyển, kéo dài vốn (nếu có).

Tại phần ghi chú của Phụ lục đính kèm nêu: "*Giao UBND cấp xã căn cứ quy định, mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình, Đề án, Chính sách nông nghiệp, nông thôn, xây dựng nông thôn mới của tỉnh, Bộ tiêu chí xã nông thôn mới và tình hình thực tế địa phương xây dựng phương án phân bổ chi tiết nguồn vốn; trước khi trình HĐND cấp xã quyết định, lấy ý kiến các sở, ngành chuyên môn cấp tỉnh có liên quan.*". Việc lấy ý kiến của các sở, ngành cấp tỉnh mang tính chất hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ và sự phù hợp với định hướng của chương trình; quá trình thực hiện cần quy định rõ trách nhiệm của đơn vị chủ trì, đơn vị phối hợp cho ý kiến; hạn chế việc kéo dài thời gian, thủ tục qua nhiều khâu, ảnh hưởng tiến độ và dẫn đến khó khăn cho địa phương.

(2) Đối với chi thường xuyên (45,559 tỷ đồng), trong đó: phân bổ kinh phí cho các sở, ngành, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh số tiền 7,459 tỷ đồng; phân bổ cho các xã theo tiêu chí, hệ số quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị quyết 06/2026/NQ-HĐND của HĐND tỉnh số tiền 38,1 tỷ đồng.

Đối với số tiền 7,459 tỷ đồng, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị sẽ phân bổ chi tiết sau khi các đơn vị xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện các nội dung, nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới⁵. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, việc chưa phân bổ chi tiết toàn bộ số kinh phí này tại thời điểm trình Nghị quyết là do một số nội dung, nhiệm vụ và căn cứ triển khai đang trong quá trình hoàn thiện, trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt. Để bảo đảm sử dụng hiệu quả nguồn kinh phí, tránh dồn nhiệm vụ và khối lượng thực hiện vào những tháng cuối năm, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở chuyên ngành khẩn trương hoàn thiện các nội dung, nhiệm vụ trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, làm cơ sở phân bổ chi tiết 100% dự toán chi thường xuyên năm 2026.

⁴ Phân bổ theo tiêu chí, hệ số quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 06/2026/NQ-HĐND của HĐND tỉnh; mức vốn phân bổ năm 2026 bảo đảm không vượt quá kế hoạch vốn giai đoạn 2026-2030 được giao, cụ thể: Xã biên giới (20 xã - hệ số 50): **3,030** tỷ đồng/xã; Xã Khu vực II vùng đồng bào DTTS&MN (01 xã - hệ số 40): **2,415** tỷ đồng; Xã còn lại (39 xã - hệ số 25): 1,515 tỷ đồng/xã.

⁵ Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, hiện nay đề án, chính sách phát triển nông nghiệp, nông thôn, xây dựng nông thôn mới và giảm nghèo bền vững tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026-2030; quyết định cụ thể hóa các tiêu chí xã nông thôn mới và Bộ tiêu chí xã nông thôn mới hiện đại áp dụng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2026-2030; kế hoạch bồi dưỡng, tập huấn triển khai Chương trình MTQG đang được trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết phân bổ dự toán chi thường xuyên, kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 8;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ₆.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Thúy Nga